



## 2<sup>й</sup> ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ЖЕНЩИН КОРЕННЫХ НАРДОВ

Вместе к процветанию Матери-Земли





# 2<sup>й</sup> ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ЖЕНЩИН КОРЕННЫХ НАРДОВ

## Вместе к процветанию Матери-Земли

**ДООНПКН: рекомендации Постоянного форума Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов и Итоговый документ Всемирной конференции по коренным народам**

**Справочная информация:**

**Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов (ДООНПКН)<sup>15</sup>** была принята Генеральной Ассамблеей ООН 13 сентября 2007 г. и представляет собой кульминацию десятилетий борьбы и дискуссий с коренными народами с целью создания глобальных рамок, позволяющих обеспечить жизнь, достоинство и благополучие коренных народов во всем мире.

Женщины из числа коренных народов активно участвовали во всем процессе подготовки ДООНПКН и продолжают играть первоочередную роль в его осуществлении. ДООНПКН оказывает воздействие на различных уровнях (международном, региональном, национальном и местном) и является инструментом поощрения и защиты прав женщин из числа коренных народов. **Статья 22** ДООНПКН, в частности, призывает обратить внимание на конкретные права и потребности женщин и девочек из числа коренных народов и призывает государства принять меры по защите женщин из числа коренных народов от насилия и дискриминации. ДООНПКН и **статья 22** вносят несомненный вклад





# 2<sup>й</sup> ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ЖЕНЩИН КОРЕННЫХ НАРДОВ

## Вместе к процветанию Матери-Земли

в защиту и поощрение прав женщин из числа коренных народов. Одним из примеров влияния этой статьи является включение приоритетов женщин из числа коренных народов в Повестку дня Комиссии Организации Объединенных Наций по положению женщин (КПЖ) - функциональной комиссии Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС). ДООНПКН включает в себя взаимосвязанность прав коренных народов, что означает, что для защиты прав женщин и девочек из числа коренных народов были достигнуты различные зоны влияния, о чем свидетельствует, например, растущее участие коренных народов и женщин в Форуме Организации Объединенных Наций по вопросам бизнеса и прав человека.

ДООНПКН является инструментом воздействия в том числе и на государственном уровне, где благодаря работе коренных народов и женщин были приняты новые законы или программы, учитывающие перспективы и потребности женщин и девочек из числа коренного населения, например в Австралии, где в **2010** году был принят Национальный план по сокращению масштабов насилия в отношении женщин и их детей, в котором особое внимание уделяется женщинам и девочкам из числа коренного населения;<sup>16</sup> или в Перу, где Министерство культуры в **2015** году обеспечило учет гендерной проблематики в деятельности Рабочей группы по политике в отношении коренного населения.

<sup>15</sup> Положение коренных народов мира. Осуществление Декларации Организации Объединенных Наций о коренных народах Том 4, Организация Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам, Нью-Йорк, **2019**.





# 2<sup>й</sup> ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ЖЕНЩИН КОРЕННЫХ НАРДОВ

## Вместе к процветанию Матери-Земли

Далее, Постоянный форум Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов, учрежденный 28 июня 2000 г. в соответствии с резолюцией 2000/22, является органом Экономического и социального совета (ЭКОСОС), и обладает полномочиями рассматривать вопросы коренных народов в контексте полномочий ЭКОСОС, касающихся экономического и социального развития, культуры, окружающей среды, образования, здравоохранения и прав человека. Первая сессия была проведена в мае 2002 г., а 19-я состоится в 2020 г.<sup>17</sup> Как в рамках ДООНПКН, так и с самого начала работы Постоянного форума женщины коренных народов принимали активное участие в работе каждой сессии, внося свой вклад и формулируя многочисленные рекомендации для государств-членов и органов ООН.

Рекомендации Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов в отношении сексуального и репродуктивного здоровья и прав и гендерного насилия, содержащиеся в докладе ЧИРАПАК и Фонда ООН в области народонаселения (ЮНФПА), представляют собой критический анализ работы, проводимой Постоянным форумом, и свидетельствуют о том, что этот механизм широко ценится организациями женщин-представительниц коренных народов:

«[Это] единственная глобальная платформа, которая предоставляет обзор положения коренных народов и позволяет этим народам выражать свои требования, участвовать в дискуссиях и переговорах между организациями коренных народов, правительствами и организациями системы Организации Объединенных Наций. (...) эта платформа является результатом мобилизации коренных народов».<sup>18</sup>

В докладе указывается, что за 16-й период Постоянный форум вынес более 1260 рекомендаций, касающихся прав коренных народов, и что с самого начала в нем выражалась озабоченность по поводу прав женщин и молодежи из числа коренных народов.

---

<sup>16</sup> Положение коренных народов мира. Осуществление Декларации Организации Объединенных Наций о коренных народах. Том 4, Организация Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам, Нью-Йорк, 2019 г.

<sup>17</sup> В связи с исключительными обстоятельствами (глобальная коронавирусная пандемия) 19-я сессия Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов, запланированная на 13-24 апреля 2020 г., была перенесена на более позднюю дату, которая будет подтверждена позднее.

<sup>18</sup> ЧИРАПАК, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Рекомендации Постоянного форума Организации Объединенных Наций по вопросам коренных



# 2<sup>й</sup> ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ЖЕНЩИН КОРЕННЫХ НАРДОВ

## Вместе к процветанию Матери-Земли

Тем не менее лишь в 15,5% рекомендаций содержится непосредственное упоминание о положении женщин, молодежи и девочек из числа коренных народов и о гендерном равенстве. Кроме того, в докладе говорится, что выполнение рекомендаций является одной из самых серьезных проблем и одной из нерешенных задач Постоянного форума, поскольку оно зависит от политической воли государств-членов и не связано напрямую или непосредственно с другими международными механизмами с более строгими требованиями в отношении их выполнения.<sup>20</sup>

В дополнение к этому критическому взгляду на передовой опыт и трудности на Постоянном форуме в докладе сформулированы предложения по усилению влияния органа ЭКОСОС, такие как изучение возможностей **изменения системы подготовки рекомендаций, изложение передового опыта других международных механизмов, таких как Универсальный периодический обзор (УПО)**, в отношении положения в области прав человека в странах. В этом смысле Постоянный форум мог бы более конкретно запрашивать информацию о положении коренных народов, а также формулировать рекомендации, цель которых - **добиться эффективных изменений** в анализируемых вопросах. Если это невозможно, он мог бы обратиться к Постоянному форуму с просьбой сделать заявление о проведении странового обзора в качестве **уполномоченного субъекта для вынесения рекомендаций**.

Наконец, **Всемирная конференция по коренным народам (ВКНН)**, состоявшаяся в **2014 году**, стала еще одним ключевым событием в истории борьбы коренных народов за признание своих прав в Организации Объединенных Наций. Организована по решению Генеральной Ассамблеи ООН в резолюции 65/198, она представляла собой пленарное заседание высокого Генеральной Ассамблеи. Ее цель заключалась в обмене мнениями и передовым опытом в отношении реализации прав коренных народов, включая соблюдение целей ДООНПКН.

---

народов в отношении сексуального и репродуктивного здоровья и прав и насилия по гендерному признаку, 2018.

<sup>19</sup> Все рекомендации можно посмотреть по адресу <https://yanapaq.info/>, механизм поиска рекомендаций Постоянного форума Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов.

<sup>20</sup> ЧИРАПАК, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Рекомендации Постоянного форума Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов в отношении сексуального и репродуктивного здоровья и прав и насилия по гендерному признаку, 2018.





# 2<sup>й</sup> ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ЖЕНЩИН КОРЕННЫХ НАРДОВ

## Вместе к процветанию Матери-Земли

Как и в случае с вышеупомянутыми документами и механизмами, женщины из числа коренных народов принимали активное участие в ВККН, а **итоговый документ ВККН** включает **рекомендации**, непосредственно вдохновленные **Лимской декларацией и Планом действий**, которые были приняты на первой **Всемирной конференции женщин из числа коренных народов** и содержат ссылку на **права коренных народов в пунктах 10** (дезагрегирующие данные), **17** (участие и создание потенциала), **18** (ликвидация всех форм насилия и дискриминации) и **19** (предложение Совету по правам человека рассмотреть причины и последствия насилия в отношении женщин из числа коренных народов и просьба к Комиссии по положению женщин (КПЖ) рассмотреть вопрос о расширении прав и возможностей женщин из числа коренных народов в качестве темы одной из будущих сессий).<sup>21</sup>

### Руководящие вопросы:

- Каким образом обязательства вашей страны по выполнению рекомендаций Постоянного форума Организации Объединенных Наций и/или Итогового документа ВККН воплощаются в жизнь в вашей общине? Существуют ли новые программы, законы или политика, которые могут быть с ними связаны?
- Какие примеры успешной реализации имеются на уровне национального законодательства или в местных проектах в рамках ДООНПКН, рекомендаций Постоянного форума и/или Итогового документа ВККН, с акцентом на передовой опыт и извлеченные уроки?
- Исходя из вашего опыта, каковы текущие задачи по достижению выполнения рекомендаций на местном или национальном уровне?

