



2^й ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ЖЕНЩИН КОРЕННЫХ НАРДОВ

Вместе к процветанию Матери-Земли





2^й ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ЖЕНЩИН КОРЕННЫХ НАРДОВ

Вместе к процветанию Матери-Земли

Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН) и Конвенция о биологическом разнообразии (КБР)

Справочная информация

В **1992** г. в бразильском городе Рио-де-Жанейро состоялся Саммит Земли, на котором государства-участники изложили цели по **сокращению выбросов парниковых газов (ПГ)**, вызывающих глобальное потепление и, как следствие, изменение климата. Основным результатом этой встречи стала **Рамочная конвенция ООН об изменении климата (РКИК ООН), Конвенция ООН о биологическом разнообразии (КБР) и, наконец, Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием.**

РКИК ООН вступила в силу в **1994** году, после ее ратификации почти всеми государствами. В **1997** году Киотским протоколом были установлены **конкретные и дифференцированные целевые показатели сокращения выбросов** по странам в зависимости от уровня индустриализации каждого государства-участника. Государства ежегодно встречаются на **Конференции сторон (КС)** вместе с другими негосударственными субъектами (НПО, научным сообществом, частным сектором и т. д.), чтобы продолжить переговоры и определить новые соглашения.

Согласно последнему докладу Международной организации труда (МОТ), коренные народы составляют 6,2% мирового населения²⁸ и занимают **до 24% мировой суши.**²⁹ При

²⁷ Опрос ЮНФПА «Усиление голосов» для Глобального саммита по случаю 25-й годовщины Международной конференции по народонаселению и развитию (готовится к выпуску).

²⁸ Международная организация труда (МОТ), совещание по Конвенции МОТ № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни. На пути к инклюзивному, устойчивому и справедливому будущему, 2019 год, Женева

²⁹ Yoko Watanabe, 2008, *Fonds Pour l'Environnement Mondial, Les Communautés Autochtones et la Biodiversité, Washington DC.*





2^й ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ЖЕНЩИН КОРЕННЫХ НАРДОВ

Вместе к процветанию Матери-Земли

этом не менее **80% мирового биоразнообразия** находится на их землях.³⁰ С другой стороны, культурное, социальное, экономическое и политическое здоровье коренных народов тесно связано с жизненной силой их земель, что определяет **роль, которую играют коренные народы в качестве агентов сохранения глобального биоразнообразия и смягчения последствий изменения климата.** Женщины из числа коренных народов как хранительницы и основные носители культуры, мудрости и практики предков в освоении земли и природных ресурсов, включая воду, играют важнейшую роль в качестве проводников перемен. Тем не менее, несмотря на участие с самого начала дискуссий по вопросам изменения климата и сохранения биоразнообразия на глобальном уровне, **участие коренных народов и женщин в национальных и международных переговорах, а также в осуществлении мер, направленных на перенос международного законодательства в местное законодательство, для государств-участников РКООНИК** остается проблематичным.

В 2001 году было принято решение о том, что они должны пользоваться теми же правами, что и другие негосударственные заинтересованные стороны, т. е. с этого момента они могут участвовать в качестве наблюдателей и, таким образом, получить **возможность проводить фракции в штаб-квартире КС и представлять заявления сторонам.** Именно так возник **Международный форум коренных народов по изменению климата (МФКНИК).** Эта организация начала официально функционировать в 2008 году, вскоре после **утверждения Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов (ДООНПКН).**

Несмотря на то, что участие коренных народов ограничивается присутствием наблюдателей, **постоянные и энергичные усилия в области информационно-пропагандистской деятельности** позволили достичь значительных целей с помощью важных **сетей и альянсов** с государствами, а также с другими негосударственными, хотя и не менее стратегическими субъектами, такими как частный сектор, международное гражданское общество или научное сообщество.³¹ Таким образом они доказали свою актуальность в качестве хранителей и пропагандистов биоразнообразия на своих землях и территориях, глубокой интеграции культурного и биологического разнообразия и поддержания систем традиционных знаний, имеющих важное значение для сохранения биоразнообразия и эффективного экологического управления.





2^й ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ЖЕНЩИН КОРЕННЫХ НАРОДОВ

Вместе к процветанию Матери-Земли

В 2007 г. был согласован ряд политических положений, направленных на сокращение выбросов, вызванных обезлесением в развитых странах, известных как «СВОД+». Предвидя внезапный интерес к открытию углеродного рынка и роли лесов в качестве углеродных колодцев, а также угрозу, которую это может представлять для целостности их территорий, коренные народы усилили свое присутствие на переговорах. В этом смысле они стремились обеспечить, чтобы их права на землю были гарантированы, а выгоды от стимулов в рамках СВОД+ также принесли пользу общинам, а также стремились защитить свои права и знания и гарантировать, что они будут активно участвовать во всех решениях, принимаемых в связи с политикой и программами СВОД+.³²

Еще одним крупным достижением стало создание в рамках **Парижских соглашений Платформы местных общин и коренных народов (ПМОКН)**, цель которой заключается в **обмене опытом и передовой практикой в области смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним на целостной, комплексной основе**. Кроме того, был достигнут консенсус в отношении важности **привлечения негосударственных заинтересованных сторон к деятельности, связанной с изменением климата, и к политической координации, включая коренные народы**. Кроме того, в 2018 году в рамках **Зеленого климатического фонда (ЗКФ)** пропагандировалась **политика в отношении коренных народов**, которая требует участия коренных народов в процессах принятия решений в Фонде, а также соблюдения прав, закрепленных в ДООНПКН, а именно **свободного, осознанного и предварительного согласия**.³³

³⁰ Yoko Watanabe, 2008, Fonds Pour l'Environnement Mondial, Les Communautés Autochtones et la Biodiversité, Washington DC.

³¹ Deborah Delgado Pugley, 'La participación de los pueblos indígenas en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. De actores "tradicionales" a actores frente al Antropoceno', in Fundación Carolina Pontificia Universidad Católica del Perú

³² Deborah Delgado Pugley, 'La participación de los pueblos indígenas en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. De actores "tradicionales" a actores frente al Antropoceno', in Fundación Carolina Pontificia Universidad Católica del Perú





2^й ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ЖЕНЩИН КОРЕННЫХ НАРДОВ

Вместе к процветанию Матери-Земли

Конвенция о биологическом разнообразии (КБР) преследует три основные цели: сохранение биоразнообразия, устойчивое использование биологических ресурсов и справедливое равномерное распределение прибыли от использования генетических ресурсов. Она сталкивается с теми же проблемами, что и РКИК ООН в отношении участия коренных народов в дискуссиях и в осуществлении проектов по сохранению. Тем не менее следует подчеркнуть инициативность женщин из числа коренных народов с точки зрения признания их роли в качестве проводников изменений в области сохранения и воспроизводства биологического разнообразия, которые выступили с многочисленными декларациями на различных международных форумах.³⁴ Например, Сеть женщин-представительниц коренных народов по вопросам биологического разнообразия (СЖКНБР) была создана в 1998 году во время Конференции Сторон СОР4 (Братислава), а в 2004 году секретариат СЖКНБР организовал семинар по применению статьи 8 j)³⁵, посвященной роли женщин в СЖКНБР, который проходил под наблюдением СЖКНБР. По случаю 20-й годовщины Международного форума коренных народов по биоразнообразию (МФКНБ) в 2016 году Мария Евгения Чоке Киспе выступила с заявлением на заседании высокого уровня СОР16 в Канкуне от имени МФКНБ и СЖКНБР, подчеркнув вклад коренных народов и местных общин в осуществление Стратегического плана по биоразнообразию на 2011-2020 годы.³⁷

³³ <https://www.forestpeoples.org/fr/node/50221>

³⁴ Декларация семинара «Женщины коренных народов и биоразнообразия» на пленарном заседании первого совещания Специальной межсессионной рабочей группы по статье 8(к) и другим положениям, касающимся Конвенции о биологическом разнообразии.

30 марта 2000: Декларация Сети коренных женщин по вопросам биоразнообразия, 7-я Конференция сторон Конвенции о биологическом разнообразии, Куала-Лумпур, Малайзия, 20 февраля 2004; Конференция Организации Объединенных Наций по биоразнообразию, совещание высокого уровня, Канкун, Мексика, 2-3 декабря 2016

³⁵ КБР, статья 8(к): Каждая договаривающаяся сторона, насколько это возможно и целесообразно: С учетом национального законодательства уважать, сохранять и поддерживать знания, нововведения и практику коренных и местных общин, отражающие традиционный образ жизни, которые имеют значение для сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия, и содействовать их более широкому применению с одобрения и при участии носителей таких знаний, нововведений и практики, а также поощрять совместное пользование на справедливой основе выгодами, вытекающими из применения таких нововведений и практики. <https://www.cbd.int/traditional>.

³⁶ Департамент по экономическим и социальным вопросам, женщины из числа коренных народов и система Организации Объединенных Наций. Передовая практика и извлеченные уроки, Нью-Йорк, 2008 год. Международный форум коренных народов по биоразнообразию, Сеть коренных женщин по вопросам биоразнообразия, Совещание высокого уровня Конференции Организации Объединенных Наций по биоразнообразию, Канкун, Мексика, 2-3 декабря 2016 г. Мария Эухения Чоке Киспе; 'Перспективы местного



2^й ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ЖЕНЩИН КОРЕННЫХ НАРДОВ

Вместе к процветанию Матери-Земли

Наибольшую обеспокоенность в отношении индивидуальных и коллективных прав у женщин из числа коренных народов вызывает консервативная направленность многих природоохранных стратегий, реализуемых в рамках КБР, которая привела к серьезным нарушениям прав в отношении доступа к их землям. В соответствии с этим фокусом, присутствие коренных народов несовместимо с сохранением биоразнообразия, что приводит к многочисленным нарушениям их прав, вызванным экспроприацией земли; насильственным перемещением, ограничением осуществления права на самоопределение и государственное управление, отсутствием доступа к средствам к существованию, ограничением доступа к священным местам, утратой культуры, отсутствием признания их собственных органов власти и отказом в доступе к возмещению ущерба в судах, включая реституцию и возмещение. Подобная направленность не признает сложных экологических и социальных отношений многих коренных народов с их экосистемами и их права владеть, пользоваться и управлять своими территориями, землями и ресурсами. Виктория Таули-Корпус, бывший Специальный докладчик ООН по правам коренных народов, заявляет, что во многих случаях государства игнорируют исследования, которые показывают, что территориях коренных народов, права на которые за коренными народами признаны, находятся в лучшей сохранности, чем другие земли, поскольку коренные народы ценят природу больше, чем другие, поскольку она является залогом их выживания и разнообразия, а также источником традиционных продуктов питания и систем знаний.³⁸

Наконец, следует подчеркнуть, что в РКИК ООН недостаточно внимания уделяется взаимосвязи между причинами и последствиями изменения климата и загрязнения токсичными веществами земель, экосистем, традиционных продовольственных систем и физических тел коренных народов, особенно в том, что касается здоровья и репродуктивных прав женщин из числа коренных народов. Поэтому в связи с «Горизонтом 2050 года» и обновлением Плана действий по биоразнообразию на 2011-2020 годы необходимо продолжать пропаганду экологической справедливости и более широкого вовлечения женщин из числа коренных народов во все процессы принятия решений и осуществления, как это было рекомендовано в Докладе ФИМИ об экологической справедливости.³⁹ Важно также увязать РКИК ООН и КБР с другими текущими процессами, такими как Межправительственный комитет ВОИС по интеллектуальной собственности, генетическим ресурсам, традиционным знаниям и фольклору в отношении разработки международного правового документа, в котором рассматриваются вопросы интеллектуальной собственности в области доступа к генетическим ресурсам и совместного использования прибыли, а также охраны традиционных знаний и форм культурного самовыражения.⁴⁰



2^й ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ЖЕНЩИН КОРЕННЫХ НАРДОВ

Вместе к процветанию Матери-Земли

Руководящие вопросы:

- Каков уровень осуществления РКИК ООН и КБР в вашем регионе или общине? Какие конкретные действия были предприняты?
- Каков уровень участия коренных народов и женщин в переговорах по обеим конвенциям (и в соответствующих периодических совещаниях), с одной стороны, и в программах осуществления конвенций, с другой?
- Каковы результаты этих процессов? Каков передовой опыт и извлеченные уроки?
- Какие конкретные меры на законодательном, политическом или программном уровне принимает ваша страна для выполнения обязательств по обеим конвенциям?

биоразнообразия". Вклад коренных народов и местных общин в осуществление Стратегического плана в области биоразнообразия на 2011-2020 гг.

³⁸ Международный форум женщин коренных народов, Мирна Каннингем Кейн, Айлин Майрена, Экологическое правосудие: Перспектива женщин из числа коренного населения. Хранители и хранители традиционных знаний своих народов, Гватемала, 2019; Международный форум женщин из числа коренных народов (МФЖК) и Мамакаш, «Голоса, ведущие в путь»: Опыт взаимодействия между экологической справедливостью и экономической автономией женщин из числа коренных народов, 2019 год, Лима, Перу.

³⁹ Мирна Каннингем Кейн, Эйлин Майрена, Экологическое правосудие: Перспектива женщин из числа коренного населения. Гаранты и хранители традиционных знаний своих народов, *Ediciones Maya Na'oj*, 2019, Гватемала.

⁴⁰ История вопроса - № 2, Межправительственный комитет ВОИС по интеллектуальной собственности, генетическим ресурсам, традиционным знаниям и фольклору, Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС), 2015.

